

LILIAN REGINA GABRIEL MOREIRA PIRES  
GEETA TEWARI

Coordenadoras

# 5ª CONFERÊNCIA ANUAL DE DIREITO URBANÍSTICO INTERNACIONAL & COMPARADO

Artigos selecionados

Prefácio

Felipe Chiarello



URBAN  
LAW CENTER



FORUM

A 5ª Conferência Anual Internacional de Direito Urbano Comparado, realizada em parceria com o *Urban Law Center*, da Universidade de *Fordham*, Nova York, e com o apoio da UN-Habitat tem como objetivo proporcionar um fórum dinâmico para que acadêmicos da área do direito possam engajar-se em diversas perspectivas internacionais, comparativas e interdisciplinares sobre a interseção entre Cidades e Direito.

A Conferência abordou tópicos do direito urbano como:

- A estrutura e funções da autoridade local e autonomia
- Governança urbana e metropolitana, finanças e economia, política urbana
- Desenvolvimento econômico e comunitário
- Habitação e o ambiente construído
- Desafios enfrentados pelas cidades nos países em desenvolvimento e no Sul Global
- Migração e cidadania
- Equidade urbana, inclusão e saúde pública urbana
- Sustentabilidade, mudança climática e resiliência.

Anualmente, a Conferência busca facilitar internacionalmente a integração entre as diversas especialidades da área jurídica e dos diferentes sistemas legais para ajudar a aprofundar a compreensão do direito urbano no século XXI.

Coordenadoras  
Lilian Regina Gabriel Moreira Pires  
Geeta Tewari

# 5ª CONFERÊNCIA ANUAL DE DIREITO URBANÍSTICO INTERNACIONAL & COMPARADO Artigos selecionados

Prefácio

*Felipe Chiarello*

Área específica  
DIREITO URBANÍSTICO.

Áreas afins  
ARQUITETURA & URBANISMO, TECNOLOGIA,  
BIOLOGIA, E CIÊNCIAS SOCIAIS.

Público-alvo/consumidores  
PESQUISADORES E PROFISSIONAIS QUE  
TRABALHEM OU QUE TENHAM COMO OBJETO  
DE ESTUDO AS CIDADES.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm  
CÓDIGO: 10001639

Q7 5ª Conferência Anual de Direito Urbanístico Internacional & Comparado: artigos selecionados / Lilian Regina Gabriel Moreira Pires, Geeta Tewari (Coord.). – Belo Horizonte : Fórum, 2020.  
234p.; 14,5cm x 21,5cm

ISBN: 978-85-450-0706-7

1. Direito Urbanístico. 2. Arquitetura. 3. Urbanismo. I. Pires, Lilian Regina Gabriel Moreira. II. Tewari, Geeta. III. Título.

CDD: 341.374  
CDU: 349.44

Elaborado por Daniela Lopes Duarte – CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

PIRES, Lilian Regina Gabriel Moreira; TEWARI, Geeta (Coord.). *5ª Conferência Anual de Direito Urbanístico Internacional & Comparado: artigos selecionados*. Belo Horizonte: Fórum, 2020. 234p. ISBN 978-85-450-0706-7.

**Lilian Regina Gabriel Moreira Pires** é Advogada. Graduada pela Universidade Presbiteriana Mackenzie. Mestre e Doutora em Direito do Estado, com ênfase em Direito Urbanístico, pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professora de Direito Administrativo na Faculdade de Direito da Universidade Presbiteriana Mackenzie (UPM). Presidente da Comissão de Direito Urbanístico da Ordem dos Advogados do Brasil – Seção São Paulo. Integrante do Grupo de Pesquisa em Direito Administrativo Contemporâneo. Coordenadora do Programa de Extensão MackCidade: Direito e Espaço Urbano.

**Geeta Tewari** é Diretora Associada do Centro de Direito Urbano da Faculdade de Direito da Universidade *Fordham*. Obteve seu BA (*Bachelor of Arts*) em Governo pela Universidade *Cornell* (NY), seu JD (*Juris Doctor*) pela Faculdade de Direito da Universidade *Fordham* (NY) e seu MFA (*Master of Fine Arts*) em Redação pela Faculdade de Artes da Universidade de Columbia, na cidade de Nova York (NY). Advogou para o Departamento Jurídico da Cidade de Nova York e também no Gabinete do Procurador-Geral em Washington D.C. em casos envolvendo interesse público.

<p>PREFÁCIO</p>	
<p><b>Felipe Chiarello</b> .....</p>	<p>11</p>
<p>INTRODUÇÃO</p>	
<p><b>Nestor M. Davidson, Geeta Tewari</b> .....</p>	<p>13</p>
<p>A CRISE NA AUTONOMIA MUNICIPAL EM FACE DO FATO METROPOLITANO: PROBLEMA LEGAL OU POLÍTICO?</p>	
<p><b>Antônio Cecílio Moreira Pires, Raisal Reis Leão</b> .....</p>	<p>15</p>
<p>1 Introdução .....</p>	<p>15</p>
<p>2 O interesse regional dos Estados <i>versus</i> o interesse local dos Municípios à luz do fato metropolitano.....</p>	<p>16</p>
<p>3 O fato metropolitano e a realidade dos municípios brasileiros: autonomia jurídica e dependência financeira .....</p>	<p>18</p>
<p>Conclusão .....</p>	<p>20</p>
<p>Referências.....</p>	<p>21</p>
<p>MOBILIDADE URBANA E O DESAFIO NA REGIÃO METROPOLITANA</p>	
<p><b>Lilian Regina Gabriel Moreira Pires, He Nem Kim Seo</b> .....</p>	<p>23</p>
<p>Da urbanização para a metropolização.....</p>	<p>23</p>
<p>Instituição da região metropolitana.....</p>	<p>25</p>
<p>A competência para prestação do serviço público de transporte coletivo de passageiros intermunicipal.....</p>	<p>27</p>
<p>Reflexos das decisões relativas à prestação de serviço de transporte de passageiro em municípios integrantes de regiões metropolitanas .....</p>	<p>30</p>
<p>Conclusão .....</p>	<p>31</p>
<p>Referências.....</p>	<p>32</p>
<p>O PROBLEMA UBER EM SÃO PAULO: DESAFIOS À GOVERNANÇA URBANA EXPERIMENTAL</p>	
<p><b>Pedro C. B. de Paula, Rafael A. F. Zanatta</b> .....</p>	<p>35</p>
<p>Introdução .....</p>	<p>35</p>
<p>1 Da regulação dos transportes à governança urbana no Brasil: uma breve revisão .....</p>	<p>39</p>
<p>A A construção da regulação do transporte privado em São Paulo ..</p>	<p>40</p>
<p>B Mobilidade urbana, governança urbana e empresas de redes de transporte.....</p>	<p>44</p>
<p>2 O problema do Uber em São Paulo: enxergar as TNCs através das lentes urbanas .....</p>	<p>48</p>
<p>A O processo de regulação: aprendendo com experiências anteriores .....</p>	<p>49</p>
<p>B Uso de mecanismos de mercado e análise de dados para promover a justiça social .....</p>	<p>53</p>
<p>C O desenho institucional do regulamento e o papel do CMUV.....</p>	<p>57</p>
<p>D Indo além dos passeios sob demanda: serviços de compartilhamento de bicicletas.....</p>	<p>62</p>
<p>E Desafios legais ao experimentalismo local .....</p>	<p>64</p>
<p>Conclusão .....</p>	<p>67</p>
<p>Referências.....</p>	<p>68</p>
<p>PRINCÍPIO DA RESERVA DE PLANO: COMENTÁRIOS AO ACÓRDÃO DO RECURSO EXTRAORDINÁRIO Nº 607.940/DF</p>	
<p><b>Vinícius Monte Custodio</b> .....</p>	<p>71</p>
<p>Introdução .....</p>	<p>71</p>

1	Competências constitucionais em matéria de Direito Urbanístico	73
2	Análise da Lei Complementar Distrital nº 710/2005 .....	76
3	O Princípio da Reserva de Plano.....	81
	Conclusão .....	88
	Referências.....	89

**POR UM DIREITO URBANÍSTICO CRÍTICO A PARTIR DO SUL GLOBAL: ENSAIO EXPLORATÓRIO A PARTIR DO CASO DE SÃO PAULO, BRASIL**

	<b>Julia de Moraes Almeida, Gabriel Antonio Silveira Mantelli .....</b>	<b>93</b>
	Introdução .....	93
1	Neoliberalismo entre o estado e o urbano .....	94
2	Um prefeito <i>empreendedor</i> : o caso de São Paulo (2017-2018).....	95
3	O que significa pensar criticamente o direito urbanístico a partir do sul global? .....	98
	Conclusão .....	99
	Referências.....	100

**LÁ E DE VOLTA OUTRA VEZ: QUESTÕES ENVOLVENDO LEIS DE ZONEAMENTO DE SÃO PAULO**

	<b>Rodrigo Oliveira Salgado, Beatriz Sakuma Narita.....</b>	<b>103</b>
	Introdução .....	103
1	Planejamento e zoneamento em conjunto com as políticas de financiamento imobiliário .....	104
a)	Sistema Financeiro de Habitação e a política urbana na ditadura militar.....	104
b)	Empréstimo de crédito imobiliário na política habitacional.....	109
2	O zoneamento é o plano.....	113
a)	O início do zoneamento em São Paulo.....	113
b)	O cenário da ditadura: o Plano Diretor de Desenvolvimento Integrado e a Lei Geral de Zoneamento – 1971-72 .....	116
c)	O Plano Diretor Estratégico e a Lei de Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo (LPUOS) – 2014 e 2016 .....	119
3	Mudanças nas leis de zoneamento como instrumento de cooptação do interesse público pelo interesse do mercado imobiliário .....	122
a)	As mudanças na Lei de Zoneamento de 1972.....	122
b)	As mudanças na Lei de Zoneamento de 2016.....	123
	Conclusão .....	128
	Referências.....	130

**GENTRIFICAÇÃO VS MORADIA ACESSÍVEL: É POSSÍVEL TER MUDANÇAS REAIS E POSITIVAS EM UM BAIRRO SEM O DESLOCAMENTO DOS RESIDENTES DE BAIXA RENDA?**

	<b>Antonio Cecílio Moreira Pires, Igor Baden Powell Mendes Rosa.....</b>	<b>133</b>
	Introdução .....	133
	Moradia acessível: uma solução possível à gentrificação.....	139
	Habitação de Interesse Social (HIS).....	141
	Cota solidariedade.....	142
	Aluguel social.....	143
	Conclusão .....	147
	Referências.....	147

**A REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA EM ÁREAS DE PRESERVAÇÃO PERMANENTE E OS COMPROMISSOS EM ADAPTAÇÃO CLIMÁTICA ASSUMIDOS PELO BRASIL EM SUA iNDC: AVANÇOS OU RETROCESSOS?**

	<b>Mariana Mencio, Debora Sotto .....</b>	<b>149</b>
	Introdução .....	149
1	A iNDC Brasileira e as ações nacionais, regionais e locais de mitigação.....	150
2	As cidades e o Plano Nacional de Adaptação: aspectos gerais.....	153
3	O papel estratégico da regularização dos assentamentos informais urbanos no PNA .....	154

4	As Áreas de Preservação Permanente (APPs) e a adaptação climática .....	155
5	Assentamentos informais em APPs – Colocação do problema .....	156
6	A regularização fundiária em APPs como <i>supressão legal de vegetação</i> – Quadro normativo de 1965 a 2006.....	157
7	A regularização fundiária em APPs como consequência do direito constitucional à moradia – Lei Federal nº 11.977/2009.....	158
8	A Medida Provisória nº 759/2016 e a Lei Federal nº 13.465/2017 – A regularização fundiária como instrumento indutor de desenvolvimento econômico – Inconstitucionalidades .....	161
9	Considerações finais.....	163
	Referências.....	164

POLÍTICA PÚBLICA NA RECEPÇÃO DE MIGRANTES E REFUGIADOS NO BRASIL – CRAI (CENTRO DE REFERÊNCIA E ASSISTÊNCIA AO IMIGRANTE NA CIDADE DE SÃO PAULO)

<b>Lilian Regina Gabriel Moreira Pires, Victor Vieira Abecia Vicuña .....</b>	<b>167</b>
Introdução .....	167
Brasil e o indivíduo estrangeiro .....	170
Proteção e estrutura aos direitos humanos.....	172
Defensoria Pública e seu desenho institucional.....	174
CRAI – Fruto da política pública municipal para migrantes.....	175
Conclusão .....	178
Referências.....	180

AS CIDADES E OS RELATÓRIOS DE SUSTENTABILIDADE: ELES SÃO REAIS?

<b>Ricardo Pedro Guazzelli Rosario, Adriano Palharini de Araújo, Isabela Coletto, Victor Kenzo Hirokado, Giulia da Matta Nigro, Estéfani Nuñez Perez Soares, Yuji Caiani Taniguchi.....</b>	<b>185</b>
1    Introdução .....	185
2    Análise de padrões .....	191
2.1  Padrões econômicos .....	191
2.2  Padrões ambientais.....	193
2.3  Padrões sociais .....	195
3    Relatórios de Sustentabilidade .....	199
Considerações finais.....	202
Referências.....	204
Anexo A: Indicadores econômicos.....	206
Anexo B: Indicadores ambientais.....	208
Anexo C: Indicadores sociais .....	212

DEMOCRACIA, URBANISMO E A CRISE DE IDENTIDADE DO ESTADO

<b>André Simionato Castro, Claudia Elias Valente .....</b>	<b>217</b>
1    Introdução .....	217
2    Participação democrática no contexto capitalista .....	219
2.1  O Estado moderno: do contratualismo à crise de identidade.....	220
2.2  Urbanismo em tempos de financeirização do espaço .....	224
3    Conclusão .....	227
Referências.....	228

<b>SOBRE OS AUTORES.....</b>	<b>231</b>
------------------------------	------------